

乡镇国土空间总体规划中村庄布局优化的实施路径研究

吴 闯¹ 李书琦²

1.阜阳市城乡规划设计研究院有限公司 安徽 阜阳 236034

2.山东建筑大学设计集团有限公司 山东 济南 250100

【摘要】：本研究旨在探讨乡镇国土空间总体规划中村庄布局优化的实施路径，分析当前村庄布局存在的问题并提出针对性的优化策略。通过系统分析区域人口、土地资源、环境保护等因素，提出村庄布局的优化方向及实施途径，旨在提高乡镇区域土地利用效率，推动可持续发展。研究结果表明，优化后的村庄布局能够有效促进乡镇经济发展、提升居民生活质量，推动生态环境的保护与改善。

【关键词】：乡镇规划；村庄布局；土地资源；优化策略；可持续发展

DOI:10.12417/2811-0722.26.02.018

引言

随着我国乡村振兴战略的实施，乡镇地区的空间规划和土地利用面临着新的挑战。村庄布局的合理性直接影响到资源配置、经济发展及环境保护等多个方面。当前，许多乡镇在进行国土空间总体规划时，常常忽视了村庄布局的优化，导致了土地资源的浪费、环境的恶化以及社会发展的不均衡。如何在乡镇国土空间总体规划中进行村庄布局优化，已成为一个亟待解决的问题。本文将分析现有问题，提出科学的村庄布局优化路径，为乡镇发展提供理论支持和实践指导。

1 乡镇国土空间总体规划的现状与挑战

乡镇国土空间总体规划在我国城乡一体化进程中扮演着至关重要的角色，尤其是随着乡村振兴战略的推进，乡镇的土地利用和空间布局面临更为复杂的挑战。尽管许多乡镇已有初步的规划框架，但由于历史遗留问题、行政体制的制约以及地方经济发展的不平衡，现有规划的实施效果并不理想。许多乡镇在进行空间规划时，过度依赖传统的村庄布局，缺乏对地理、人口、资源以及环境的综合考虑，这导致了土地利用效率低下，资源浪费严重，甚至对生态环境造成了不可逆的影响。加之，随着农村人口结构的不断变化，年轻劳动力外流、老龄化现象加剧，传统的村庄布局逐渐显得不再适应乡镇发展的需求。社会需求的多样化和经济活动的转型也使得原有的生产和居住空间无法满足现代农业、农村工业及服务的需求。这些变化使得传统村庄布局在功能、空间和环境上的不足日益显现，进一步突显了优化村庄布局的紧迫性和必要性。

从土地资源分配角度来看，目前乡镇规划中存在的最主要问题之一是村庄空间分布不合理。传统的村庄布局往往没有充分考虑到地形、气候、交通等自然环境因素，也未有效整合城乡发展需求，导致部分地区的土地资源利用效率低，乡镇功能布局不清晰，基础设施建设滞后^[1]。这种不合理的布局增加了基础设施建设的成本，还影响了农业生产的集约化和工业发展空间的拓展。村庄布局的老化与不协调还使得生态环境的保护

难以落实。许多乡镇的村庄建设过程中，过度开发耕地和滥用自然资源，使得生态系统遭到破坏，水土流失、污染加剧等问题愈发突出。

随着社会发展需求的日益多元化，乡镇的空间规划面临着巨大的挑战。如何使村庄布局与乡镇的经济发展、社会功能及生态保护协调共生，已经成为当务之急。当前，许多乡镇规划未能及时跟进城乡发展变化，导致规划滞后、内容单一和实施难度大。在这样的背景下，优化村庄布局，合理配置土地资源，已不再仅仅是一个单纯的空间规划问题，而是涉及到社会、经济、文化及生态多方面的系统工程。要解决这一问题，必须对当前乡镇的土地资源、人口流动、产业发展和环境保护等因素进行综合分析，制定更加灵活和可操作的村庄布局优化路径，以确保乡镇空间的可持续发展。

2 村庄布局优化的理论基础与实践意义

村庄布局优化的理论基础来源于土地利用、空间规划以及可持续发展等多个学科领域的交叉融合。土地利用理论强调在有限资源条件下，如何通过合理的空间布局提高土地利用效率，最大化地服务于居民的生产生活需求，推动经济增长并确保生态环境的平衡。空间规划则要求根据地形、人口、产业发展和需求等多种因素，科学合理地配置空间资源，减少资源浪费，提升空间使用效率。可持续发展的理论基础则要求在村庄布局优化时，必须考虑环境、社会和经济的长期可持续性，避免盲目开发和资源过度利用。村庄布局优化不仅仅是一个单纯的空间问题，更是涉及土地利用、生态环境、社会结构、经济发展等多个领域的复杂问题。它要求在充分考虑区域特色和具体情况的基础上，综合运用土地规划、环境保护、产业发展等多学科的知识，形成科学合理的优化方案。经过系统性的设计和综合施策，才能实现村庄布局的有效调整与提升，促进乡村的可持续发展。

实践意义上，村庄布局优化不仅是提升土地利用效率的必要途径，也是推动乡镇经济和社会发展的关键手段。在许多乡

镇地区,传统的村庄布局往往因历史、经济和文化因素,导致了基础设施滞后、资源浪费和生态环境破坏^[2]。优化村庄布局,可以有效地解决这些问题,使得土地资源得到更加合理的利用。优化后的村庄布局能够提升农业生产的集约化水平,推动乡村产业的转型升级,为农村居民提供更好的居住条件和发展空间。优化布局还能够通过合理配置公共服务设施、交通网络和生态空间,增强乡村的整体功能,提升村民的幸福感和满意度。

从更长远的角度看,村庄布局优化对于乡镇的可持续发展具有深远的战略意义。随着城乡发展逐步融合,乡镇的功能日益多元化,单一的村庄布局已无法满足日益增长的需求。优化村庄布局,能够将乡村发展的多重目标统筹起来,提高土地资源的利用效率,还可以促进农民收入的增加,提升基础设施建设水平,推动乡镇与城市的互动与融合。合理的村庄布局还能有效保护生态环境,集中建设和产业布局的合理安排,减少开发对自然环境的破坏,促进人与自然的和谐共生。村庄布局优化不仅是乡镇规划的核心问题,也是推动乡村振兴、实现全面小康社会的重要组成部分。

3 影响乡镇村庄布局优化的关键因素分析

乡镇村庄布局优化的关键因素涉及多方面的内容,其中土地资源、人口流动、产业结构和生态环境是最为核心的要素。土地资源的有限性直接影响到村庄布局的空间结构。在许多乡镇,土地的过度分散与浪费现象较为严重,这使得可利用的土地资源难以高效整合,无法满足现代农业集约化生产和工业发展的需求。土地的自然条件,如地形、土壤质量、水资源等,也决定了村庄布局的可行性和有效性。要实现村庄布局优化,就必须基于区域的土地资源特点,科学规划每一寸土地的使用,避免无序扩张和重复建设,确保土地资源的最优配置和可持续利用。

人口流动是影响乡镇村庄布局优化的重要社会因素。近年来,农村人口的外流和老龄化现象严重,许多乡村人口流动性较大,这使得传统的村庄布局模式无法适应现代乡村发展需求。随着劳动力的减少和人口的集中,许多原有的村庄布局逐渐显得不合时宜,基础设施和公共服务设施也难以满足日益变化的需求^[3]。乡镇地区的人口流动影响了土地利用效率,还决定了各类设施的建设布局。针对这一问题,村庄布局优化需要充分考虑人口流动的趋势,进行适度集中和合理分布,提供更多的公共设施和服务空间,提升乡镇区域的承载能力和发展潜力。

乡镇产业结构的调整和发展也是影响村庄布局优化的重要因素。在许多乡镇,农业仍然占据主导地位,但随着农村经济的发展和产业结构的转型,乡村经济逐渐呈现出多元化的趋势。乡村的产业布局、农业和非农产业的互动关系以及产业集群的形成都与村庄布局的合理性密切相关。如果村庄布局无法

适应新的产业发展需求,产业聚集效应将难以实现,资源的配置也无法最大化发挥效益。优化村庄布局时,必须统筹考虑乡镇的产业发展方向,合理安排产业发展空间,提升土地利用的效率和乡镇经济的可持续发展能力。乡镇的产业布局也应与生态环境的保护相结合,避免过度开发和污染问题的产生,促进乡镇经济、社会和环境的协调发展。

4 村庄布局优化实施路径的构建与策略

村庄布局优化的实施路径应从整体规划到具体实施进行系统设计,确保在资源有限的情况下,最大化提升土地利用效率、推动乡村经济发展和保护生态环境。构建科学的实施路径需要明确优化目标,综合考虑区域的土地资源、人口流动、产业发展和生态保护等多重因素。合理的布局优化应注重乡村功能的多元化,推动村庄空间的适度集中,集约化发展提高土地使用效率,解决乡村基础设施不足、公共服务滞后等问题。要确保村庄内部布局的合理性,避免无序扩展,做到功能区明确,居民生活、生产空间与生态保护空间有机结合。

在实施过程中,村庄布局优化的策略应注重城乡统筹,结合现代化的交通、基础设施及信息网络,推动乡村产业的集聚与发展。交通是优化布局的基础设施,合理的交通规划能够促进农产品的流通,减少运输成本,还能改善乡村的联通性,提升其对外界的吸引力^[4]。在优化过程中,需要着重考虑交通网络的完善,提升乡镇与城市之间的互联互通性。基础设施的建设也要与村庄布局优化同步进行,确保村庄在优化后的空间布局中拥有足够的公共服务空间和基础设施支持。合理配置水、电、气、网络等设施,提升居民生活质量,为乡镇的可持续发展打下坚实基础。

生态保护应贯穿村庄布局优化的全过程。乡镇规划中,如何在推动经济发展时兼顾生态环境,已成为不可忽视的问题。村庄布局优化必须避免对生态环境的破坏,特别是在生态脆弱区域,应优先考虑生态保护,减少过度开发。实施路径中,生态环境的保护策略应与产业发展规划相结合,避免乡村产业过度开发对环境造成不可逆的影响。推广绿色农业、生态旅游等环保型产业,促进经济、社会和环境的协调发展。村庄布局优化还应与生态修复和环境治理措施结合,经过生态补偿机制和环境治理项目,进一步提升乡村的生态环境质量,确保乡镇的可持续发展。

5 优化路径实施中的难点与对策

在村庄布局优化的实施过程中,面临着多个难点。土地资源的有限性和村庄发展空间的紧张是最为突出的挑战。由于大部分乡镇的土地资源已经被过度开发,剩余的可利用土地较为稀缺,优化过程中必须在现有空间内进行重新配置,避免资源浪费。这种情况使得规划者需要在确保农田、生态保护区等功能的基础上,灵活调整村庄布局,寻找最佳的土地利用方式。

由于许多乡镇土地资源有限且已被过度开发,剩余可利用的土地空间十分紧张,进一步提高土地利用效率面临很大挑战。现有的土地分布往往难以适应日益增长的公共服务设施和基础设施建设需求,如教育、医疗、交通等领域的扩展。这种土地资源瓶颈制约了乡镇的综合发展,使得乡镇在推动经济、改善民生、提升居住环境等方面面临较大压力,限制了其长远发展的潜力。

实施过程中存在的资金短缺问题也是一大难点。村庄布局优化通常需要大量的资金投入,涉及基础设施的建设,还包括交通网络、公共服务设施的完善以及生态修复工程等。许多乡镇面临着财政困境,特别是在农村经济薄弱的地区,政府难以提供足够的财政支持^[5]。这使得优化方案的实施进程受到严重制约。解决这一问题需要政府积极引导社会资本参与,并经过财政补贴、贷款支持等多种途径进行资金筹集。引入PPP(公私合营)模式、农村合作社等形式,也能一定程度上缓解资金压力,推动项目顺利实施。

村庄布局优化还面临着当地居民的抵触情绪和社会认同

问题。由于历史遗留的原因,部分村民对现有的居住环境和生产方式有着深厚的情感依赖,任何改变都可能遭遇反对。特别是在村庄搬迁、土地征用等敏感问题上,居民的反对情绪尤为强烈,阻碍了优化措施的顺利执行。村庄布局优化还涉及复杂的社会关系和利益分配问题,如何平衡各方利益,协调不同群体之间的矛盾,确保社会稳定,成为实施过程中必须面对的难题。为了解决这一问题,政府部门应加大宣传力度,积极与村民沟通,充分听取民意,并通过合理的补偿机制、安置措施等手段,消除居民的不安,确保村庄布局优化方案的顺利实施。

6 结语

本文深入探讨了乡镇村庄布局优化的实施路径及其面临的挑战,分析土地资源、人口流动、产业结构和生态保护等关键因素,提出了合理优化路径的构建策略。资金短缺、土地资源有限以及居民反对情绪等难点依然存在,阻碍了优化进程的推进。未来,政府应加强资金投入与社会资本合作,解决社会认同问题,推动村庄布局的可持续发展,为乡镇的长远发展奠定坚实基础。

参考文献:

- [1] 王梓晨.乡村治理转型背景下村庄规划“三治融合”的逻辑、困境及路径[C]//中国城市规划学会,沈阳市人民政府.迈向中国式现代化:规划的价值与作为——2025中国城市规划年会论文集(19 乡村规划).厦门大学嘉庚学院建筑学院,2025:879-887.
- [2] 张中华,王晨鹏,王玉蒙.面向镇域国土空间规划的“三生空间”效能评价[J].西北大学学报(自然科学版),2025,55(04):740-758.
- [3] 张杰英.全域土地综合整治背景下镇村联动集成的国土空间规划探索[D].广东工业大学,2025.
- [4] 黄璐瑶.中国县域全域土地综合整治适宜性评价与预测研究[D].浙江大学,2025.
- [5] 李燕凌.县城城镇化数字化协同发展研究[M].中国社会科学出版社:202412:347.