

国土空间规划与自然资源行政管理的治理协同

李伟韬

内蒙古科瑞房地产土地资产评估有限公司 内蒙古自治区 呼和浩特 010010

【摘要】：国土空间规划与自然资源行政管理的协同治理，不仅有助于提升资源利用效率、促进生态保护、优化土地市场等，还能在全球环境变化和区域可持续发展大背景下，助力形成更加合理、高效的资源管理与空间规划体系。本文结合国土空间规划与自然资源行政管理的治理协同措施进行分析，以供参考。

【关键词】：自然资源；资产管理；空间规划；思考

DOI:10.12417/2811-0536.25.04.012

1 国土空间规划与自然资源行政管理的治理协同价值

1.1 提升资源利用效率,促进生态环境保护

国土空间规划涉及土地、海洋、森林、矿产等自然资源的布局与使用，通过科学合理的空间规划可以优化资源的配置。与自然资源行政管理的协同能够保证资源开发与保护之间的平衡，从而提高资源利用的效率。例如，合理的土地利用规划可以避免过度开发和资源浪费，同时确保生态保护与可持续发展。自然资源的开发与保护与生态环境息息相关。通过协同治理，能够将生态环境保护纳入国土空间规划的全过程，例如通过生态红线、绿色空间等规划措施，合理分配土地的生态保护区域与开发区域，从而减少对生态环境的破坏，促进绿色低碳发展。

1.2 增强跨部门协作,优化土地市场和房地产管理

国土空间规划与自然资源行政管理涉及多个政府部门的协调，如自然资源部、住建部、环保部等。协同治理能够加强各部门之间的沟通和协作，避免行政管理中的碎片化现象。例如，空间规划与自然资源保护政策的衔接能够避免规划与执行中的冲突，提高决策效率和执行力。国土空间规划的目标之一是科学合理地调整土地供需关系，优化土地市场。而自然资源管理则涉及土地的所有权、使用权、开发权等。两者的协同可以更好地规范土地市场，防止土地过度开发、乱开发等问题，同时也能更好地应对城市化进程中的土地流转与房地产开发问题。

1.3 促进可持续发展,提升政策执行力

国土空间规划与自然资源行政管理的协同，可以更加关注区域的长期可持续发展，确保资源的再生能力与生态环境的稳定。通过协同治理，能够实现社会、经济、生态的协调发展，推动区域经济可持续发展，避免资源枯竭和环境恶化。在实践中，国土空间规划和自然资源管理往往由不同的法规体系来保障。通过协同治理，可以让各项政策和法规更加匹配，提高执

行力。举例来说，针对某一特定区域的开发和建设，能够同步实施土地利用规划与资源保护法规，从而实现政策目标的一致性。

2 国土空间规划与自然资源行政管理的治理协同策略

2.1 统一规划与管理框架, 信息共享与数据整合

国土空间规划与自然资源行政管理需要在法律、政策、制度等方面进行统一和协调。例如，要通过制定一致的法律法规，规范土地使用、资源开发、生态保护等内容，避免出现冲突和重复建设。同时，通过建立跨部门协调机制，确保两者的工作有统一的方向和目标。国土空间规划和自然资源管理需要大量的数据支持，包括土地、资源、环境、气候等各方面的数据。通过建设统一的信息平台和共享数据库，打破部门之间的信息壁垒，提升数据的实时更新和共享效率，为决策提供数据支持。例如，整合地理信息系统（GIS）、遥感技术等，实现精准管理和监控。

2.2 协同决策机制, 生态文明建设与可持续发展

建立多部门联合决策机制，确保国土空间规划和自然资源管理政策、项目在设计和执行时有相互协同的过程。例如，在土地开发、生态保护区划分、自然资源开采等重大项目中，涉及多个部门（如自然资源、生态环境、城乡规划等）的共同审批、监督和管理。通过协同决策，能够避免不同部门目标不一致、职责交叉或重复的情况，提升行政效率和政策的连贯性。国土空间规划和自然资源行政管理要在可持续发展的框架下协同工作，关注生态保护和资源合理利用。协同策略应包括对生态环境的保护、资源的合理利用以及开发边界的合理设定。在国土空间规划中融入生态优先的理念，确保开发活动不破坏生态环境，实现人类活动与自然环境的协调发展。

2.3 政策创新与区域协同, 增强公众参与与社会监督

根据不同地区的特点，实施差异化的国土空间规划和资源管理政策。对于经济发达地区，可能注重资

源的高效利用和空间的集约开发；而对于资源丰富、生态脆弱的地区，则更多强调资源保护和生态修复。通过区域性协同，制定符合地方特色的政策，既能促进地方经济发展，又能实现资源的可持续利用。公众参与是提升治理效果的重要环节。通过广泛的公众参与，增强政府决策的透明度，增加决策的公正性。例如，开展国土空间规划和自然资源管理的公众咨询，听取专家和公众的意见，确保规划和管理措施既科学合理，又能得到社会各界的支持与监督。

2.4 强化法治保障，提升行政能力与创新管理

2.4.1 实施有效的法律保障机制

法治保障是确保国土空间规划与自然资源管理能够依法依规执行的基础。必须严格打击非法占地、非法采矿、非法建设等行为，确保相关法规得到有效落实。通过加强对违法行为的监督与处罚，能够有效阻止不合规开发活动。例如，在城市化进程中，要防止非法征地、擅自改变土地用途等行为，通过法律手段维持规划和管理的严肃性。通过司法途径保障公共资源的合理使用，规范社会经济活动对自然资源的利用。法律可以通过对资源开发、使用等环节的明确规定，保障资源的可持续利用。同时，设立专门的法律框架来应对环境保护、生态修复等领域的挑战。加强对国土空间规划和自然资源管理领域法律的完善和更新，特别是随着新兴技术的发展（如大数据、人工智能等），现有法律体系可能存在滞后。要通过立法和修法过程，推动法律的适应性与前瞻性，提高法律的执行力和适用性。

2.4.2 提升行政能力和技术能力

行政管理能力的提升是确保有效治理的重要保障。要通过多方面的措施，加强政府各层级的行政管理能力。政府工作人员尤其是从事规划、资源管理、环境保护等领域的人员，需要具备现代信息技术、环境保护和资源管理等领域的专业知识。这可以通过组

织定期培训、交流和学习等形式来提升他们的能力，确保工作人员对当前复杂的管理和规划任务有较高的认知和处理能力。信息技术的应用是提升行政效率的重要手段。例如，利用地理信息系统（GIS）、遥感技术等手段进行土地资源、矿产资源、生态环境等的精确监控和管理，政府可以实时获取准确的资源分布、开发状况和环境变化情况。这对于科学决策、及时纠偏和提升治理效率至关重要。在实际操作中，国土空间规划和自然资源管理涉及多个部门的合作，如住建、环保、林业、自然资源等部门。政府各层级的人员需要具备跨部门协调能力，能够在不同领域间搭建沟通桥梁。通过定期的协调会议、共享工作平台和信息系统，减少行政壁垒，提高跨部门的协作效率。

2.4.3 创新管理模式

行政能力的提升不仅限于传统的管理方式，还需要进行创新，采用新的管理模式，确保国土空间规划和自然资源管理能够应对复杂多变的挑战。例如，结合大数据和人工智能，建立动态监测和管理系统，使得政府能够实时跟踪土地资源、自然资源的变化和开发进度，及时发现问题并采取措施。除了传统的政府主导模式，还可以探索社会化、市场化的治理方式，如通过公众参与、社会组织合作、市场机制等多元化手段促进资源管理的有效性。例如，政府可以与环保NGO、研究机构以及企业合作，共同推动国土空间规划和资源管理的创新。

3 总结

国土空间规划与自然资源行政管理的治理协同策略，不仅需要高效的制度设计和协作机制，还需要各方面的政策支持和公众的广泛参与。通过统一的法律框架、共享的数据信息、科学的协同决策机制以及区域性、差异化的管理政策，可以有效促进资源的可持续利用与空间的合理规划，实现社会经济、生态环境和自然资源之间的平衡。

参考文献：

- [1] 自然资源资产管理与国土空间规划体系融合研究.唐寄翁;徐建刚;郐艳丽;李漱洋.规划师,2020(22).
- [2] 关于自然资源资产管理与国土空间规划的思考.刘昌昊;向丹.中国标准化,2019(18).
- [3] 省自然资源厅举办国土空间规划专题培训会.于丽丽.黑龙江国土资源,2022(04).