

工程项目安全管理责任制落实难点及对策研究

卢 锋

丹江口市华晟工程建设监理有限公司 湖北 丹江口 442700

【摘 要】：工程项目安全管理责任制是保障施工安全与工程质量的重要制度，但在实际落实过程中仍存在职责界定模糊、监管机制不健全、考核体系缺失等问题，导致安全责任落实不到位。本文通过分析工程项目安全管理责任制的落实难点，从制度构建、组织协调与监督考核三个方面提出改进对策。研究认为，应通过完善责任链条、强化动态监督和优化激励约束机制，形成全员、全过程、全方位的安全管理责任体系，以促进工程项目安全管理水平的持续提升。

【关键词】：工程项目；安全管理责任制；落实难点；对策研究；责任体系

DOI:10.12417/2811-0528.26.03.034

引言

随着工程建设规模的不断扩大和施工环境的日益复杂，安全管理成为项目成功与否的关键因素。安全管理责任制作为保障安全生产的重要制度，其落实程度直接影响项目的安全绩效与组织治理水平。在现实工程中，该制度的执行常受组织结构、管理机制及人员意识等多重因素制约，存在落实不到位、责任追究不明确等问题。如何有效识别这些难点并提出针对性改进路径，已成为工程管理研究与实践的重要课题。探讨安全管理责任制的落实难点及对策，不仅有助于提升项目安全水平，也为行业管理体系的完善提供参考。

1 工程项目安全管理责任制落实中的主要困境

工程项目安全管理责任制在实际执行过程中面临诸多复杂困境，这些问题不仅制约了制度的有效运行，也削弱了安全管理的整体效能。当前许多建设单位虽在形式上建立了安全责任制，但责任界定普遍存在交叉与空缺，岗位职责划分缺乏科学依据，导致责任主体模糊、管理边界不清。部分项目将安全责任简单等同于行政层级分工，忽视了项目施工阶段中多参建单位、多层级管理的特征，致使责任传递链条断裂，安全管理失去了应有的系统性与闭环性。

在执行层面，监督与考核机制的缺陷尤为突出。安全责任制落实过程中，监督主体往往与被监督对象存在隶属或利益关系，缺乏独立性与权威性，难以形成有效的约束力。部分项目将安全检查流于形式，安全考核指标量化不明确，奖惩机制缺乏刚性约束，导致安全管理行为偏向应付性和表面化。再加上安全信息反馈不畅，隐患排查与整改环节缺乏系统追踪，使得问题未能在源头得到控制。

安全文化建设的薄弱也是责任制落实受阻的重要因素。项目参与各方对安全责任的认知差异较大，安全培训制度落实不到位，导致一线作业人员安全意识淡薄。部分管理人员片面追

求工期与成本控制，忽视安全投入与制度执行，使得安全管理责任成为“文件上的责任”，而非“行动中的执行”。工程项目的高流动性与多专业协作特点，使安全管理责任的传导与落实更加复杂，形成了责任分工不均、执行监督乏力、考核评价失真等多重困境。

2 安全管理责任制落实的关键改进路径

安全管理责任制有效落实需制度、机制与技术协同，核心是构建责任明确、监督有力、执行可控的管理体系。制度层面需强化系统设计，严格依据《中华人民共和国安全生产法》第4条（建全员安全生产责任制）、《建设工程安全生产管理条例》第21条（施工单位负责人及项目负责人安全职责），明确各参建主体法定安全责任边界。以法定与岗位职责衔接，建横向到边、纵向到底责任结构，按建设阶段、参建主体细化分工，形成项目法人核心、总承包主导、分包支撑的多层级网络。并为三层级设可量化追溯目标，以制度刚性嵌项目全程。

在执行层面，强化监督考核的科学性与权威性，核心是构建多维度监管体系：以建设单位为主导、监理单位参与、第三方独立评价，避免监管与责任主体重叠导致失效。推行“定期专项检查+随机突击抽查+智慧系统监测”动态模式，建立“整改通知-限期反馈方案-现场复查-逾期追责”闭环机制，对深基坑、高支模等高危环节实施每日巡查，确保监督覆盖施工全程。同时完善安全绩效考核指标，关联项目进度、质量与成本实现动态量化管理。差异化考核各主体：建设单位侧重制度建设与安全投入，总承包单位聚焦现场管控及隐患整改，分包单位突出人员培训与操作规范；考核结果直接挂钩绩效、行业信用等级及后续项目承接资格，强化刚性约束，以制度压力与利益驱动促各层级形成自觉安全行为。

在监管手段上，应推动信息化与智能化融入安全管理全程。利用物联网传感系统（实时监测塔吊参数、临边防护状态及现场环境）、BIM技术与大数据平台，构建“人、机、料、

法、环”全要素安全可视化平台，内置“责任数据看板”，自动统计隐患排查量、整改率及违规记录，实时量化责任履行情况。推广移动端智能巡检系统，支持现场拍隐患照、传定位并同步推送责任主体，通过数字化平台联动安全责任、现场状态与人员行为，全程记录分析以支撑责任追溯；结合移动端巡检与视频监控，构建智能监督体系，提升监管响应速度、扩大覆盖范围，减少人为管理盲区。

同时，应强化安全教育与文化引导，将责任意识融入企业管理理念与项目建设全过程。通过建立多层级安全培训体系，提升各级人员的安全管理能力与责任意识。推动企业文化中“安全优先”的理念转化为日常行为准则，使制度执行与人员行为形成良性互动。只有在制度约束、技术支撑与文化引导的多重驱动下，安全管理责任制才能真正实现从“纸上落实”到“过程固化”的转变，形成工程项目安全管理的持续改进机制。

3 安全管理责任制落实的综合提升与实践启示

安全管理责任制综合提升需依托制度创新与实践深化，关键是构建制度化、标准化、动态化执行体系。通过全过程责任链条，设计“分解-记录-监督-考核-整改-应用”闭环流程：开工前由建设单位组织参建方交底，明确责任清单并签订责任书；施工中用数字化平台记录履职情况（如安全交底、隐患台账）；竣工后复盘履职，考核结果纳入信用档案并关联后续合作，同时优化下轮责任体系。通过明确项目法人、监理单位、承包商及分包商的安全职责，实现各责任主体的协调运作，避免责任空档与管理脱节现象的出现，使安全责任的落实真正融入工程项目的运行逻辑之中。

在工程建设过程中，安全管理责任制的提升离不开科学的

组织协调机制。项目管理应强化跨部门协同与多主体联动，通过安全例会制度、风险会商机制和信息共享平台，实现安全信息的高效传递与快速响应。对施工现场的动态管理要引入PDCA循环控制模式，将“计划、执行、检查、改进”纳入安全责任执行的全过程，构建动态调整与持续优化的管理模式。

技术支撑深化是推动安全管理责任制落实的重要方向。信息化监管平台、大数据分析 with 人工智能技术融合应用，让安全责任制执行更精准智能。通过数据采集、行为分析与风险建模，可实时掌握施工现场安全状态，对关键环节自动预警、追溯责任。工程项目需建数字化安全档案，动态记录、可视化展示责任履行情况，确保责任落实可追溯、有依据。

在管理实践中，强化安全文化建设同样具有深远意义。通过制度与行为的双向引导，使安全责任从外部约束转化为内部自觉。企业应推动形成以责任意识为核心的安全文化氛围，使各层级人员在执行中形成主动承担、主动监督的行为模式。安全管理责任制的持续优化，必须以制度的严密性、执行的刚性和文化的自律性为基础，通过实践反复检验与动态完善，逐步构建起系统化、科学化、可持续的工程项目安全管理格局。

4 结语

工程项目安全管理责任制的落实是一项系统性工程，关系到施工安全与管理效能的整体提升。通过完善制度体系、强化监督机制、推动信息化建设与培育安全文化，可逐步实现安全责任从制度约束向行为自觉的转化。构建科学、严密、可持续的责任落实体系，是推动工程项目安全管理高质量发展的核心路径。

参考文献：

- [1] 王建国.工程项目安全管理责任制落实路径研究[J].建筑经济,2022,43(7):112-116.
- [2] 李志强.基于信息化的施工安全管理责任制优化研究[J].土木建筑工程信息技术,2023,15(3):45-50.
- [3] 陈海林.工程安全责任体系构建与监管机制创新探讨[J].建筑安全,2024,39(2):88-93.